

T.C.
DİYARBAKIR KAYAPINAR İLÇE BELEDİYESİ
BELEDİYE MECLİSİ

Dönem(Yıl) : 2(2024)
Toplantı : 2
Birleşim : 5
Oturum : 1

Karar Tarihi : 07.02.2025
Karar No : 55
Esas No : 0

Karar Özeti:

Belediyemiz bünyesinde 5393 sayılı Belediye Kanununun 49. maddesinin ilgili hükümleri uyarınca tam zamanlı olarak çalıştırılması için norm kadro değişikliğinin yapılması önerisinin incelenip değerlendirilmek üzere **Hukuk Komisyonuna havale edilmesine, oy birliğiyle** karar verildi.

KARAR

Belediyemiz Meclis başkanı Gülşen SİNCAR başkanlığında 07.02.2025 günü saat 10.00'da belediye meclisi toplantı salonunda toplandı.

Ek gündem olarak ilave edilen gündemin **yirmi ikinci** maddesi olarak kabul edilen; Meclis Başkanının sunmuş olduğu Belediye Meclisinin 06.12.2024 tarih ve 390 sayılı kararıyla yapılan norm kadro değişikliğinin, 31.12.2024 tarihi itibari ile sözleşmesi yenilenmeyen personel için idare mahkemelerinin verdiği yürütmeyi durdurma kararı üzerine, Belediyemiz bünyesinde 5393 sayılı Belediye Kanununun 49. maddesinin ilgili hükümleri uyarınca tam zamanlı olarak çalıştırılması için norm kadro değişikliğinin yapılmasına ilişkin önerisinin görüşülmesine geçildi.

Meclis Başkanının sözlü önerisinde; 31.12.2024 tarihi itibari ile sözleşmesi yenilenmeyen personellerin işlemin iptaline ilişkin yaptıkları itirazlar sonucunda bugüne kadar 5 personelden 3'ü için idare mahkemelerince yürütmeyi durdurma kararı verilmiş olup diğer 2'si için RED kararı verilmiştir. Belediye Meclisinin 06.12.2024 tarih ve 390 sayılı kararıyla 01.01.2025 tarihi itibari ile norm kadro değişikliği yapılmış olup ihtiyaç duyulmayan kadrolar kapatılmıştır. Kapatılan kadrolarda bu personeller de istihdam edilmekteydi. 22 Şubat 2007 tarih ve 26442 sayılı Resmi Gazete 'de yayımlanan **"Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmeliğin"** Kadroların Tespiti başlıklı 9 uncu maddenin üçüncü fıkrası ve Kadro Değişikliği başlıklı 11 inci maddesinin birinci fıkrasında **"Boş memur kadrolarında sınıf, unvan ve derece değişikliği ile boş memur kadrolarının iptali ve dolu kadrolarda derece değişikliği meclis kararı ile yapılır."** Aynı yönetmeliğin Kadro ihdası başlıklı 10 uncu maddesinde **"14.07.1965 tarihli ve 657 Sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi memur kadroları bu yönetmeliğe uygun olarak meclisler tarafından ihdas edilir."** hükmü gereği ayrıca 5393 Sayılı Belediye Kanununun 18 inci maddesinin (1) bendinde **"Norm Kadro çerçevesinde Belediyenin ve Bağlı Kuruluşlarının Kadrolarının ihdas, iptal ve değiştirilmesine Belediye Meclisince karar vermek"** hükmü yer aldığından idare mahkemelerinin YD. Kararı doğrultusunda 5393 sayılı Belediye Kanununun **"Norm kadro ve personel istihdamı"** başlıklı 49'uncu maddesinin 2'nci fıkrasında **"Belediye personeli, belediye başkanı tarafından atanır"** hükmünce atama yapılabilmesi için kadro karşılığı münhal kadroların olması gerekmekte olup Belediyemiz bünyesinde 5393 sayılı Belediye Kanununun 49. maddesinin ilgili hükümleri uyarınca tam zamanlı sözleşmeli olarak çalıştırılması için norm kadro değişikliğinin yapılması istenilmektedir.

Meclis Başkanı tarafından meclis üyelerine hitaben sunmuş olduğu sözlü önerisi hakkında lehte ve aleyhte

Başkan
Gülşen SİNCAR
Belediye Başkanı

Katip
Edip BİNBİR
Katip üye

Katip
Zeynep ATLI
Üye

Bu belge, e-Belediye Bilgi Sistemi'nde güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

T.C.
DİYARBAKIR KAYAPINAR İLÇE BELEDİYESİ
BELEDİYE MECLİSİ

Dönem(Yıl) : 2(2024)
Toplantı : 2
Birleşim : 5
Oturum : 1

Karar Tarihi : 07.02.2025
Karar No : 55
Esas No : 0

Karar Özeti:

Belediyemiz bünyesinde 5393 sayılı Belediye Kanununun 49. maddesinin ilgili hükümleri uyarınca tam zamanlı olarak çalıştırılması için norm kadro değişikliğinin yapılması önerisinin incelenip değerlendirilmek üzere **Hukuk Komisyonuna havale edilmesine, oy birliğiyle** karar verildi.

KARAR

görüş belirtenin olup olmadığı soruldu.

Hukuk Komisyonu Meclis üyesi Edip BİNBİR mecliste söz alarak İdarenin, sözleşmeli personel olarak çalıştırmak bakımından takdir yetkisinin bulunduğu ve takdir yetkisinin bulunduğu bu konuda davacıyla sözleşme imzalaması veya davacının sözleşmeli personel olarak çalıştırılması hususunda yargı kararıyla zorlanması, Anayasa'nın 125. maddesinde yer alan, **"Yargı yetkisi, idarî eylem ve işlemlerin hukuka uygunluğunun denetimi ile sınırlı olup, hiçbir surette yerindelik denetimi şeklinde kullanılamaz. Yürütme görevinin kanunlarda gösterilen şekil ve esaslara uygun olarak yerine getirilmesini kısıtlayacak, idari eylem ve işlem niteliğinde veya takdir yetkisini kaldırarak biçimde yargı kararı verilemez."** kuralı ve 2577 Sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 2. maddesinde yer alan, **"İdari yargı yetkisi, idari eylem ve işlemlerin hukuka uygunluğunun denetimi ile sınırlıdır. İdari mahkemeler; yerindelik denetimi yapamazlar, yürütme görevinin kanunlarda gösterilen şekil ve esaslara uygun olarak yerine getirilmesini kısıtlayacak, idari eylem ve işlem niteliğinde veya idarenin takdir yetkisini kaldırarak biçimde yargı kararı veremezler."** hükümlerine aykırı olduğu, İdarenin yetkilerinin kanunla düzenlenmesi anayasal bir zorunluluktur. Buna göre kanunda yer alan düzenleme, belli şart ve durumların gerçekleşmesi halinde belli bir kararı alıp almama veya değişik çözümler arasından birisini seçmek konusunda idareye bir tercih imkanı tanıyorsa, bu düzenlemenin idareye takdir yetkisi tanıdığı kabul edilir. Kanunlarda da emredici kelimeler yerine **"verebilir", "edilebilir", "atayabilir", "görevlendirilebilir", "dönüştürülebilir"** gibi yetki verdiği makama yapmak ya da yapmamak konusunda bir seçim imkanı tanıyan düzenlemelerle idarenin takdir yetkisinin mevcut olduğu durumlar gösterilmektedir. Şöyle ki kanunda yer alan belirsiz kavramlarla toplumda geçerli olan genel anlayış veya objektif bir değer yargısından söz ediliyorsa bu halde idarenin takdir yetkisinin bulunmadığı kabul edilmektedir. Takdir yetkisinin bulunduğu durumlarda yargısal denetim ayrıca özellik arz etmektedir. Şöyle ki kamu gücü kullanan idare karşısında iptal davası yoluyla bireyleri korumak ne kadar önem taşıyorsa, kamu hizmetlerini yürüten idarenin yetki alanına müdahale edilmemesi de önem taşımaktadır. Dolayısıyla gerçekleştirmesi güç olsa da takdir yetkisinin denetiminde özel yararlarla kamu yararı arasındaki dengenin iyi kurulması gerekmektedir. Danıştay bir kararında yargı yetkisinin sınırını şu şekilde belirlemiştir; **"Teklif edilen iki adayın ve davacının durumlarının bu bağlamda değerlendirilmesine gelince; her üç adayın da hukuk fakültesi mezunu olduğu, farklı kamu kurumlarında kurumların hukuk işlerini yürüten birimlerinde hukuk müşavirliği, müfettişlik, hakim savcılık gibi kamu hizmetinde görev aldıkları görülmüş olup, Bakanlar Kurulu'na önerilen iki adayın ve davacının,**

Başkan
Gülşen SİNCAR
Belediye Başkanı

Katip
Edip BİNBİR
Katip üye

Katip
Zeynep ATLI
Üye

Bu belge, e-Belediye Bilgi Sistemi'nde güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

T.C.
DİYARBAKIR KAYAPINAR İLÇE BELEDİYESİ
BELEDİYE MECLİSİ

Dönem(Yıl) : 2(2024)
Toplantı : 2
Birleşim : 5
Oturum : 1

Karar Tarihi : 07.02.2025
Karar No : 55
Esas No : 0

Karar Özeti:

Belediyemiz bünyesinde 5393 sayılı Belediye Kanununun 49. maddesinin ilgili hükümleri uyarınca tam zamanlı olarak çalıştırılması için norm kadro değişikliğinin yapılması önerisinin incelenip değerlendirilmek üzere **Hukuk Komisyonuna havale edilmesine, oy birliğiyle karar** verildi.

KARAR

Yönetim Kurulu Üyeliği'ne atanabilme konusunda öncelikli yasal koşul olan "hukuk alanında temayüz etmiş bir kişi" oldukları anlaşılmıştır. İdarelerin birden çok seçeneğe birisini tercihte takdir yetkisi ile donatıldıkları durumlarda, yargı organlarınca yapılacak denetim idarenin tercih ettiği seçeneğin hukuka uygunluğu ile sınırlıdır". Yine bir başka kararda idari yargı yetkisinin sınırı "idari yargı yerlerinin denetim yetkisi, kanunların idari makamlara bıraktığı yetkilerin kullanılışının hukuka uygun olup olmadığının araştırılmasını kapsar; yoksa söz konusu yetkilerin idari yargı yerlerince kullanılması sonucunu yaratmaz" şeklinde açıklanmıştır.

Diyarbakır 3. İdare Mahkemesinin 2024/516 Esas sayılı dosyasında; "**Takdir yetkisine ilişkin; Haklı beklenti, idarenin ister bir taahhüt, isterse uzun süren bir uygulamasına güvenerek olsun, bireylerin çıkarlarına ya da lehlerine olan bir sonuca ulaşabileceklerini ümit etmeleridir. Haklı beklentinin korunması, idarenin takdir yetkisini kullandığı alanlarda söz konusu olup idarenin eşitlik ve adalet ilkesine aykırı uygulamalarının ilgililer açısından haklı beklenti oluşturmayaacağı tartışmasızdır. Belediye Meclis kararıyla ilgili personellerin sözleşmeli personel statüsüne geçirilmesiyle ilgili herhangi bir objektif kriter belirlenmediği ve davalı idarece anılan Belediye Meclisi kararı sonrasında sözleşmeli personel alımı için ilan yapılmadığı görülmüş ise de bakılan davanın konusunun yukarıda belirtilen ve objektif kriterler içermeyen meclis kararı ya da bu kararın uygulanması kapsamında sözleşmeli personel kadrosuna geçirilen kimselerin alımına yönelik işlemler olmayıp davacının da aynı şekilde sözleşmeli personel olarak alınması yönündeki talebinin reddine ilişkin işlemin oluşturduğu görülmektedir. Bu durumda, Diyarbakır Büyükşehir Belediye Başkanlığı Belediye Meclisi'nin 29/12/2022 tarih ve 413 sayılı kararına istinaden davalı idarece objektif herhangi bir kriterle bağlı kalınmadan bazı sürekli işçilerin tam zamanlı sözleşmeli personel statüsüne geçirildiği görülmekte ise de idarenin eşitlik ve adalet ilkesine aykırı ve dava konusu edilmeyen söz konusu uygulamasının davacı ve diğer kişiler açısından haklı beklenti oluşturmayaacağı, ilgili mevzuat kapsamında ve diğer hukuki ilkeler bağlamında idarenin tüm sürekli işçileri kadroya geçirmeye zorlanamayacağı açıktır.**" denilmektedir.

Sözleşmeli personeller memur değildir, çünkü kadroya bağlı çalışmamaktadırlar. Dolayısıyla mutlak sürekli bir iş güvenceleri bulunmamaktadır. Sözleşmeli personel ile kurum arasında belirli süreli iş sözleşmesi akdedilir. İstihdamın devamı için ihtiyaçlar doğrultusunda her yıl sözleşmenin yenilenmesi gerekmektedir. davacının 31/12/2024 tarihi itibarıyla sona eren sözleşmesinin 2025 yılı için hizmetlerine ihtiyaç duyulmayacağı gerekçesiyle

Başkan
Gülşen SİNCAR
Belediye Başkanı

Katip
Edip BİNBİR
Katip üye

Katip
Zeynep ATLI
Üye

Bu belge, e-Belediye Bilgi Sistemi'nde güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

T.C.
DİYARBAKIR KAYAPINAR İLÇE BELEDİYESİ
BELEDİYE MECLİSİ

Dönem(Yıl) : 2(2024)
Toplantı : 2
Birleşim : 5
Oturum : 1

Karar Tarihi : 07.02.2025
Karar No : 55
Esas No : 0

Karar Özeti:

Belediyemiz bünyesinde 5393 sayılı Belediye Kanununun 49. maddesinin ilgili hükümleri uyarınca tam zamanlı olarak çalıştırılması için norm kadro değişikliğinin yapılması önerisinin incelenip değerlendirilmek üzere **Hukuk Komisyonuna havale edilmesine, oy birliğiyle** karar verildi.

KARAR

yenilenmeyeceğine ilişkin olarak *takdir yetkisinin kullanıldığı, davacının da içinde bulunduğu ihtiyaç duyulmayan kadroların Belediye Meclisinin 06.12.2024 tarih ve 390 sayılı kararı doğrultusunda 01.01.2025 tarihi itibari ile norm kadrolar güncellenmiş ihtiyaç duyulmayan kadrolar kapatılmıştır.* 22 Şubat 2007 tarih ve 26442 sayılı Resmi Gazete 'de yayımlanan "Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmeliğin" Kadroların Tespiti başlıklı 9 uncu maddenin üçüncü fıkrası ve Kadro Değişikliği başlıklı 11 inci maddesinin birinci fıkrasında "**Boş memur kadrolarında sınıf, unvan ve derece değişikliği ile boş memur kadrolarının iptali ve dolu kadrolarda derece değişikliği meclis kararı ile yapılır.**" Aynı yönetmeliğin Kadro ihdası başlıklı 10 uncu maddesinde "**14.07.1965 tarihli ve 657 Sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi memur kadroları bu yönetmeliğe uygun olarak meclisler tarafından ihdas edilir.**" **Boş kadro değişikliklerinde Yönetmeliğin ekinde yer alan Ek-5 Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Kadro Cetvellerinden (II) sayılı cetvel, dolu kadro değişikliklerinde ise (III) sayılı cetveli eksiksiz doldurularak değişiklik gerekçeleriyle birlikte meclise sunulur.**" Hükmü gereği ayrıca 5393 Sayılı Belediye Kanununun 18 inci maddesinin (1) bendinde "**Norm Kadro çerçevesinde Belediyenin ve Bağlı Kuruluşlarının Kadrolarının ihdas, iptal ve değiştirilmesine Belediye Meclisince karar vermek**" hükmü yer aldığından yukarıda açıklanan yönetmelik hükümleri doğrultusunda Boş memur kadrolarında sınıf, unvan ve derece değişikliği ile boş memur kadrolarının iptali ve dolu kadrolarda derece değişikliği meclis kararı ile yapılır. 5393 sayılı Belediye Kanununun "**Norm kadro ve personel istihdamı**" başlıklı 49'uncu maddesinin 2'nci fıkrasında "**Belediye personeli, belediye başkanı tarafından atanır**" hükmünce atama yapılabilmesi için kadro karşılığı münhal kadronun olması gerekmektedir. Konunun bu yönden değerlendirilmek üzere Hukuk komisyonuna havale edilmesi yönünde sözlü öneride bulundu.

Meclis başkanı tarafından meclis üyelerine hitaben Meclis Üyesi Edip BİNBİR'in sözlü önerisi hakkında lehte ve aleyhte görüş belirtenin olup olmadığı soruldu. Lehte ve aleyhte görüş belirten olmayarak Meclis oylamasına sunuldu.

37 meclis üyesinin katılımıyla yapılan oylama sonucunda; Belediyemiz bünyesinde 5393 sayılı Belediye Kanununun 49. maddesinin ilgili hükümleri uyarınca tam zamanlı olarak çalıştırılması için norm kadro değişikliğinin yapılması önerisinin incelenip değerlendirilmek üzere **Hukuk Komisyonuna havale edilmesine,** Belediye Meclisi Çalışma Yönetmeliğinin 13. maddesinin (b) bendi ile aynı yönetmeliğin 14. maddesine istinaden, yapılan işaretli oylama neticesinde, **oy birliğiyle** karar verildi.

Başkan
Gülşen SİNCAR
Belediye Başkanı

Katip
Edip BİNBİR
Katip üye

Katip
Zeynep ATLI
Üye

Bu belge, e-Belediye Bilgi Sistemi'nde güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

T.C.
DİYARBAKIR KAYAPINAR İLÇE BELEDİYESİ
BELEDİYE MECLİSİ

Dönem(Yıl) : 2(2024)
Toplantı : 2
Birleşim : 5
Oturum : 1

Karar Tarihi : 07.02.2025
Karar No : 55
Esas No : 0

Karar Özeti:

Belediyemiz bünyesinde 5393 sayılı Belediye Kanununun 49. maddesinin ilgili hükümleri uyarınca tam zamanlı olarak çalıştırılması için norm kadro değişikliğinin yapılması önerisinin incelenip değerlendirilmek üzere **Hukuk Komisyonuna havale edilmesine, oy birliğiyle** karar verildi.

KARAR

Başkan
Gülşen SİNCAR
Belediye Başkanı

Katip
Edip BİNBİR
Katip üye

Katip
Zeynep ATLI
Üye

Bu belge, e-Belediye Bilgi Sistemi'nde güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.